



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de HOTĂRÂRE privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 187/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. 11² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 187/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. 11² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 390 din 20.11.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1250/20.11.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. 11² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 187/2023, în vederea implementării acordurilor de asociere privind investițiile și exploatarea bunurilor feroviare.

Potrivit **Notei de fundamentare**, se preconizează actualizarea unor termeni; actualizarea tipului de documente necesare inițierii

acordurilor de asociere; introducerea unui nou model de contract de activitate locală la anexa nou introdusă, respectiv nr. 4¹, destinat proiectelor pentru realizarea de investiții pentru modernizarea, dezvoltarea, reabilitarea, consolidarea, repararea capitală sau reînnoirea infrastructurii feroviare; clarificarea procedurii de delegare a responsabilității implementării tuturor activităților implicate de proiect către asociații locali; actualizarea conținutului anexei nr. 1 la normele metodologice „Model de Adresă privind solicitarea de constituire a parteneriatelor pentru implementarea de proiecte pe infrastructura feroviară publică și, după caz, pe bunurile proprietate privată a companiei naționale și a societăților naționale înființate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998” pentru a face referire la toate categoriile de asociații locali și la toate categoriile de obiecte ale asocierii; actualizarea conținutului anexelor nr. 3, 4 și 5 la normele metodologice; menținerea valabilității protocoalelor de implementare, contractelor de activitate locală a Companiei Naționale de Căi Ferate „CFR” - S.A, precum și a acordurilor de asociere privind implementarea de proiecte încheiate până la intrarea în vigoare a prezentului proiect de hotărâre în scopul asigurării continuității implementării proiectelor deja aprobate.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru unitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, propunem reformularea acestuia, astfel:

„Hotărâre pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. 11² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 187/2023”.

4. La **formula introductivă**, pentru considerente de ordin normativ, este necesară reformularea acesteia, după cum urmează:

„În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. III lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 131/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul transportului feroviar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 93/2024,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre”.

5. La **art. I, partea introductivă**, pentru corectitudine, expresia „03 martie 2023” se va reda sub forma „3 martie 2023”.

În plus, este necesară excluderea mențiunii „denumită în continuare H.G. nr. 187/2023” din cuprinsul acesteia, ca inadecvată contextului.

6. La părțile dispozitive ale art. I, având în vedere că intervenția de modificare a Normelor metodologice este prevăzută deja în partea introductivă a acestui articol, se impune reformularea acestora, după următoarele modele:

„**1. La articolul 1, alineatele (1) și (2) vor avea următorul cuprins:**

2. Articolul 2 va avea următorul cuprins:

3. La articolul 3, punctul 2 va avea următorul cuprins:

4. La articolul 6, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

5. La articolul 7, alineatele (1), (3), (4) și (6) vor avea următorul cuprins:

(...) **La articolul 16, partea introductivă va avea următorul cuprins:**”.

7. La art. I pct. 1, la norma de la **art. 1 alin. (1)**, pentru o exprimare gramaticală corectă, dar și pentru unitate în redactare cu art. 11² alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998, propunem reformularea acesteia, astfel:

„**Art. 1. - (1)** În înțelesul prezentelor norme metodologice, **expresia** «acord de asociere în participațiune», **denumită** în continuare «acord de asociere» reprezintă actul juridic care stabilește forma de colaborare între doi sau mai mulți parteneri care acționează împreună în scopul implementării obiectului **acordurilor de asociere** prevăzute la art. 11² alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare O.U.G. nr. 12/1998”.

8. Având în vedere că intervenția de modificare a art. 1 alin. (2) este redată la art. I pct. 1, se impune eliminarea expresiei „2. Articolul 1 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În considerarea acestei observații, punctele subsecvente ale art. I se vor renumera.

În textul **art. 1 alin. (2)**, pentru unitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, propunem ca **partea introductivă** să aibă următorul conținut:

„**(2)** În înțelesul prezentelor norme metodologice, expresiile **de mai jos au următoarele semnificații:**”.

9. La actualul **pct. 3**, la textul propus pentru **art. 2 alin. (1)**, pentru unitate în redactare cu norma preconizată pentru art. 1 alin. (1), este necesară reformularea textului, după cum urmează:

„**Art. 2. - (1)** În vederea încheierii de **acorduri de asociere**, care implică bunuri aflate în proprietatea publică a statului, asociații locali transmit M.T.I. o solicitare **pe suport de hârtie (...)**”.

Totodată, referitor la sintagma „sau în format electronic, semnată electronic”, întrucât astfel de semnături sunt de mai multe categorii, se impune revederea normei și prevederea unei categorii de semnături electronice.

La **art. 2 alin. (2)**, pentru rațiuni normative, în locul cuvântului „menționate” se va scrie termenul „**prevăzute**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, față de norma de trimitere la „art. 11² alin. (1) lit. a)-c) și (1¹) din O.U.G. nr. 12/1998”, în special la „art. 11² alin. (1) lit. a)-c)”, semnalăm că alineatul vizat are în structura sa doar cele trei litere, propunem ca aceasta să se realizeze astfel: „art. 11² **alin. (1) și (1¹)** din O.U.G. nr. 12/1998”, observație valabilă, în mod corespunzător, și pentru dispoziția de la **alin. (3)**.

10. La actualul **pct. 6**, la textul **art. 7 alin. (1)**, pentru rațiuni normative, se impune eliminarea expresiei „la prezenta hotărâre”, din finalul dispoziției.

La **art. 7 alin. (6)**, pentru rigoare gramaticală, recomandăm înlocuirea sintagmei „ce fac obiectul acord de asociere” cu expresia „ce fac obiectul **acordului** de asociere”.

11. La actualul **pct. 7**, la textul **art. 9 partea introductivă**, pentru o trimitere completă la „art. 7”, aceasta trebuie redactată sub forma „la **art. 7 alin. (1)**”, alineat care menționează în mod expres respectivul *protocol de implementare*, observație valabilă și pentru **art. 15 partea introductivă**.

De asemenea, pentru unitate în redactare, propunem ca în locul expresiei „conform modelului din anexa nr. 3 la prezenta hotărâre” să fie scrisă sintagma „**potrivit modelului prevăzut în anexa nr. 3**”.

La textul **art. 10**, pentru rigoarea exprimării, propunem ca enunțul „prevăzute în art. 11² alin. (6) și (6¹)” să fie redat sub forma „prevăzute **la art. 11² alin. (6) și (6¹)**”.

12. La actualul **pct. 10**, la enunțul **art. 15 lit. b)**, pentru o trimitere corectă și completă la actul normativ menționat în text, se impune ca referirea la „prevăzute de H.G. nr. 907/2016;” să se realizeze, astfel:

„prevăzute de **Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare**”.

Pe de altă parte, pentru rigoare juridică, este de analizat necesitatea indicării textelor legislative care privesc *documentațiile tehnico-economice*, ce se regăsesc în cuprinsul hotărârii mai sus enunțate la care se face referire.

La **lit. e)**, pentru menținerea unității redacționale, propunem ca după substantivul „procedurilor” să fie inserată expresia „**de achiziții publice**”, observație valabilă și pentru **lit. f)**.

13. La actualul **pct. 11, partea dispozitivă** trebuie să fie redactată potrivit uzanțelor normative ce vizează operațiunea de modificare, astfel:

„(...) La articolul 16, **partea introductivă** va avea următorul cuprins:”.

14. Privitor la normele prevăzute la **art. II**, având în vedere că **partea dispozitivă** a elementului structural are în vedere modificarea și înlocuirea unor anexe din cadrul actului normativ de bază, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca respectiva dispoziție să fie prevăzută **la finalul art. I, ca punct distinct, marcat cu cifră arabă**, în următoarea redactare:

„(...) **Anexele nr. 1, 3, 4 și 5 se modifică și se înlocuiesc cu anexele nr. 1-4 la prezenta hotărâre**”.

Prin urmare, dispozițiile **art. II** trebuie eliminate în totalitate, urmând ca actualul **art. III** să redevină, prin renumerotare, **art. II**.

15. La actualul **art. III**, pentru considerente de ordin normativ, propunem ca cele două dispoziții numerotate cu cifre arabe să fie marcate cu cifrele „(1)” și „(2)”, redate între paranteze.

La actualul **pct. 1**, pentru rigoare normativă, propunem ca expresiile „până la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri a Guvernului” și „cu prevederile prezentei hotărâri a Guvernului” să fie redate sub forma „până la **data intrării** în vigoare a prezentei hotărâri”, respectiv, „cu prevederile prezentei hotărâri”.

Cu referire la actualul **pct. 2**, pentru rațiuni normative, recomandăm reformularea, astfel:

„(2) Actele adiționale prevăzute la **alin. (1)** se aprobă în termen de 90 de zile de la data **intrării** în vigoare a prezentei hotărâri”.

16. La **anexa nr. 1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **marcarea anexei nr. 1** să se facă, astfel:

„Anexa nr. 1

(**Anexa nr. 1 la Normele metodologice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 187/2023**)”.

Reținem observația, în mod corespunzător, și pentru celelalte anexe, cu luarea în considerare a numărului anexei din actul normativ de bază care urmează a fi înlocuită.

La **titlul anexe nr. 1**, propunem ca sintagma „solicitarea de încheierea unui acord” să fie redată sub forma „solicitarea de **încheiere a unui acord**”.

De asemenea, pentru o informare completă, propunem ca menționarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 în cuprinsul acesteia să se facă, astfel: „Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 **privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

Această observație este valabilă pentru prima menționare a acestui act normativ în cadrul modelului de Adresă, urmând ca celelalte referiri să fie făcute fără titlu, doar prin indicarea evenimentelor legislative suferite de această ordonanță de urgență, precum și pentru toate situațiile similare.

În ceea ce privește norma de trimitere la „literelor a)-m)” din textul „categorie prevăzută la art. 11² alin. (1¹): [Se completează categoria (categoriile) conform literelor a)-m).]”, precizăm faptul că alin. (1¹) este alcătuit din respectivele enumerări, prin urmare, propunem revederea și reformularea ei.

În cazul în care se menține norma de trimitere, pentru rigoarea redactării, propunem scrierea acesteia sub forma „**lit. a)-m)**”.

17. La anexa nr. 2, la preambul, în legătură cu trimiterea la Hotărârea Guvernului nr. 652/2022, precizăm faptul că acesta este un act normativ modificator ale cărui prevederi s-au încorporat în actul normativ de bază, prin urmare referirea trebuie făcută la acesta din urmă.

Totodată, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 49 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora enumerările trebuie identificate prin utilizarea literelor alfabetului.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare.

La **a doua liniuță**, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

Observație valabilă pentru toate situațiile similare.

Pentru o informare corectă, propunem ca în loc de sintagma „O.M.T.I. nr. 1.448/2023” să fie scrisă expresia „**Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 1448/2023 pentru aprobarea listei proiectelor analizate, aprobate și propuse spre implementare potrivit prevederilor art. 11² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, precum și pentru mandatarea companiei naționale care administrează infrastructura feroviară pentru constituirea parteneriatelor și pentru încheierea protocoalelor de implementare a proiectelor, cu modificările ulterioare**”.

La **art. 1 lit. a)**, cu privire la formularea „denumită în continuare O.U.G. nr. 12/1998”, precizăm faptul că, potrivit normelor de tehnică legislativă, aceasta trebuie să fie menționată la prima citare a respectivului act normativ.

Observație valabilă și pentru **art. 2 lit. a) din anexa nr. 3**.

La **lit. e)**, pentru precizie, propunem inserarea expresiei „**nr. 187/2023**” după termenul „Guvernului”, precum și eliminarea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare”, întrucât actul normativ nu a suferit intervenții legislative.

Observație valabilă și pentru **anexa nr. 3 art. 2 lit. e)**.

La **lit. f)**, pentru același considerent, propunem ca formularea „cu modificările și completările ulterioare” să fie înlocuită de sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

Observație valabilă și pentru **anexa nr. 3 art. 2 lit. f)**.

La **art. 2 lit. c)**, pentru uzitarea unui limbaj juridic consacrat, propunem eliminarea abrevierii „ș.a.”, ca inadecvată.

La **nota de subsol subsecvență lit. g)**, pentru claritate, recomandăm ca în locul formulării „anexa nr. 4 la normele metodologice aprobate prin H.G. nr. 187/2023” să fie scrisă expresia „**anexa nr. 4 la Normele metodologice de aplicare a prevederilor art. 11² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, aprobate prin H.G. nr. 187/2023**”.

La **lit. m)**, privitor la textul „procedurilor prevăzute la lit. d)”, recomandăm revederea trimiterii, având în vedere că respectiva literă se referă la „dezvoltarea, modernizarea și, după caz, reabilitarea infrastructurii feroviare publice”.

Observația este valabilă și pentru **lit. n)**.

La **art. 6, nota de subsol subsecventă alin. (7)**, pentru rigoarea redactării, propunem ca sintagma „condițiile art. 11⁴” să fie redată sub forma „condițiile **prevăzute la art. 11⁴**”.

18. La anexa nr. 3, la art. 2, pentru utilizarea unui stil specific redactării contractelor, propunem modificarea denumirii marginale, astfel: „**Definiții și abrevieri**”.

Totodată, după denumirea marginală, pentru rigoare în redactare, propunem includerea unei **părți dispozitive**, cu următorul cuprins: „**În redactarea și interpretarea prezentului contract sunt utilizați următorii termeni, cu semnificațiile redată mai jos, precum și următoarele abrevieri:**”.

La **art. 2 lit. a)**, având în vedere textul propus pentru **lit. g)**, sugerăm eliminarea sintagmei „denumită în continuare O.U.G. nr. 12/1998”.

La **lit. e)**, deoarece Hotărârea Guvernului nr. 187/2023 nu a suferit modificări sau completări, expresia „cu modificările și completările ulterioare” va fi eliminată.

La **lit. g)**, pentru o redare corectă și completă a evenimentelor legislative suferite de actul normativ avut în vedere, recomandăm ca, după redarea titlului acestuia, să fie inserată sintagma „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 89/1999,**”.

La **art. 3 alin. (1)**, semnalăm că acesta este redactat într-o manieră declarativă și propunem revederea și reformularea acestuia pentru includerea unor obiective specifice.

La **art. 4 alin. (1)**, pentru coerența normei, propunem ca textul „sunt definite în detaliu în anexa nr. 1” să fie înlocuit de formularea „sunt **prevăzute în anexa nr. 1**”, având în vedere că această anexă cuprinde doar un tabel.

La **alin. (2), nota de subsol subsecventă lit. b)**, pentru precizie, propunem ca sintagma „prevăzute la lit. a) și b)” să fie înlocuită cu expresia „prevăzute la **alin. (2) lit. a) și b)**”. Reiterăm observația și pentru **nota de subsol subsecventă lit. d)**.

Totodată, pentru corectitudine gramaticală, sugerăm redarea expresiei „în cadrul contractelor de activitate”, astfel: „în **cadrul** contractelor de activitate”. Observația este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

La **alin. (5), partea introductivă**, pentru corectitudinea redactării, propunem eliminarea referirii la „art. 4” din trimiterea la „art. 4 alin. (2) lit. a) și b)”, având în vedere că acest alineat face parte din art. 4.

De asemenea, pentru o informare completă, propunem ca după expresia „Legea nr. 202/2016” să fie inserată sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare.

La **art. 6 alin. (1) lit. d)**, din același considerent mai sus arătat, propunem ca abrevierea „O.U.G.” din titlul Normelor metodologice citate să fie scrisă *in extenso*.

Această observație este valabilă și pentru **alin. (2) lit. d)**.

La **lit. f)**, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 49 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora o enumerare distinctă marcată cu o literă nu poate cuprinde la rândul ei o altă enumerare și nici alineate noi. În concluzie, propunem revederea și reformularea acesteia.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare.

La **art. 6 alin. (2)**, referitor la sintagma „cu respectarea prevederilor europene și naționale în ceea ce privește regulile de eligibilitate a cheltuielilor”, semnalăm că aceasta este prea generală și propunem revederea acesteia, astfel încât să se specifice care sunt acele acte normative avute în vedere.

La **art. 7 alin. (2) lit. a)**, cu privire la expresia „implementarea prevederilor Legii nr. 202/2016” este ambiguă și sugerăm revederea și reformularea acesteia în funcție de intenția de reglementare.

La **alin. (1) lit. d)**, pentru rigoarea redactării, propunem eliminarea sintagmei „la modelul de contract de activitate locală”, ca superfluă.

La **alin. (4) lit. g)**, pentru rațiuni normative, propunem ca expresia „de la lit. e)” să fie redactată, astfel: „**prevăzută** la lit. e)”.

Observație valabilă și pentru **alin. (8) lit. h)**.

La **alin. (8)**, semnalăm faptul că două enumerări sunt marcate cu lit. h), fiind necesară corectarea marcajelor.

La **art. 8 lit. a)**, semnalăm că anexa nr. 8 nu are temeii – cadru în cuprinsul proiectului, iar potrivit exigențelor de tehnică legislativă, acestea trebuie să aibă un temeii - cadru și citarea lor trebuie făcută în ordine crescătoare.

La **art. 13 alin. (1)**, pentru precizie, propunem ca norma de trimitere la „art. 4” să fie înlocuită de trimiterea la „**art. 5**”, având în vedere că acest articol prevede durata contractului.

La **anexa nr. 1 la modelul de contract de activitate locală**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca marcajul să fie mutat în partea dreaptă sus a paginii.

Reiterăm observația și pentru **marcajele anexelor nr. 2 - 9.**

19. La **anexa nr. 4**, ca observație generală, precizăm că trimiterile la actele normative menționate la **art. 1** se vor face în forma abreviată la acest element structural.

La **preambul** penultima liniuță, pentru rigoarea exprimării, sintagma „Noului Cod Civil” va fi redată astfel: **„Codul Civil”**.

La **art. 1 lit. a)**, întrucât denumirea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 a fost abreviată la lit. k), se va elimina sintagma „denumită în continuare O.U.G. nr. 12/1998”.

La **lit. e)**, pentru precizia normei, sintagma „Hotărârea Guvernului” va fi redată, astfel: **„Hotărârea Guvernului nr. 187/2023”**.

Totodată, întrucât trimiterea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 face parte din titlul Hotărârea Guvernului nr. 187/2023, se va elimina sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

La **lit. g)**, pentru rigoarea redactării, precum și pentru o completă informare juridică, sintagma „Codul administrativ, parte integrantă a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ” va fi redată, astfel: **„Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare”**.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **lit. h)** unde trimiterea „Codul Civil, parte integrantă a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare” va fi redată, astfel: **„Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare”**.

La **lit. i) și j)**, pentru o corectă informare, după titlul actului normativ se va insera sintagma **„cu modificările și completările ulterioare”**.

La **art. 11**, pentru rigoarea redactării, enumerările vor marcate în ordinea succesiunii literelor alfabetului și, totodată, se vor reformula și trimiterile la acestea.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 1172/20.11.2024